



**PAŃSTWOWA  
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-12/18

**UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 26 kwietnia 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Warszawie I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 160 § 1 pkt 1 i art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez jednego wyborcę Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy od postanowienia Komisarza Wyborczego w Warszawie I z dnia 3 kwietnia 2018 r. znak DWW-5244-6/18, dotyczącego skargi wyborców na uchwałę Nr LXIII/1714/2018 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie podziału Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy na okręgi wyborcze do Rady Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy

**postanawia**

- 1) pozostawić odwołanie bez rozpoznania;
- 1) uchylić w trybie nadzoru postanowienie Komisarza Wyborczego w Warszawie I z dnia 3 kwietnia 2018 r. znak DWW-5244-6/18 i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia Komisarzowi Wyborczemu w Warszawie I;
- 2) zobowiązać Komisarza Wyborczego w Warszawie I do podjęcia działań określonych w art. 17 § 2 w związku z § 1 Kodeksu wyborczego, ze względu na naruszenie przez Radę m.st. Warszawę prawa przy dokonywaniu podziału Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy na okręgi wyborcze, tj. do stwierdzenia w formie postanowienia, że podział na okręgi wyborcze jest niezgodny z prawem i wezwania Rady m.st. Warszawy do wykonania zadania w sposób zgodny z prawem w wyznaczonym terminie.

## Uzasadnienie

Rada Miasta Stołecznego Warszawy uchwałą Nr LXIII/1714/2018 z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie podziału Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy na okręgi wyborcze do Rady Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy dokonała podziału dzielnicy na okręgi wyborcze. Na ustalenia Rady Miasta skargę wnieśli wyborcy Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy.

Po rozpatrzeniu skargi Komisarz Wyborczy w Warszawie I, postanowieniem z dnia 3 kwietnia 2018 r. znak DWW-5244-6/18, nie uwzględnił skargi.

Do Państwowej Komisji Wyborczej, za pośrednictwem Komisarza Wyborczego w Warszawie I, wpłynęło odwołanie od jego postanowienia z dnia 3 kwietnia 2018 r. znak DWW-5244-6/18, wniesione przez jednego wyborcę Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy.

Zgodnie z art. 420 § 2 w związku z § 1 Kodeksu wyborczego odwołanie od postanowienia komisarza wyborczego może wnieść grupa co najmniej 15 wyborców danej gminy.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, że do odwołania podpisanego przez jednego wyborcę nie dołączono dokumentu potwierdzającego jego upoważnienie do wniesienia odwołania w imieniu co najmniej 15 wyborców. Do odwołania dołączono wprawdzie kserokopię wykazu podpisów zatytułowanego „Załącznik nr 1 do skargi na ustalenia rady gminy (rady m. st. Warszawy) w sprawach okręgów wyborczych”, lecz nie może on zostać uznany za spełniający warunek, o którym mowa w art. 420 § 2 w związku z § 1 Kodeksu wyborczego. Ponadto, zgodnie z art. 420 § 2 Kodeksu wyborczego odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego wnosi się bezpośrednio do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 5 dni od daty jego doręczenia. W związku z tym, że postanowienie zostało doręczone skarżącym w dniu 4 kwietnia 2018 r., termin złożenia odwołania w Państwowej Komisji Wyborczej upływał w dniu 9 kwietnia 2018 r. W tym dniu odwołanie wpłynęło do Komisarza Wyborczego w Warszawie I, a nie do Państwowej Komisji Wyborczej, mimo iż jak wskazano powyżej powinno być wniesione bezpośrednio do Komisji. Zgodnie bowiem z art. 9 § 1 Kodeksu wyborczego za dzień złożenia odwołania należy rozumieć dzień złożenia odwołania właściwemu organowi wyborczemu. W przypadku odwołania od postanowienia komisarza wyborczego dotyczącego okręgów wyborczych właściwym organem jest Państwowa Komisja Wyborcza.

W związku z tym Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w pkt 1 sentencji uchwały.

Jednakże Państwowa Komisja Wyborcza dokonując, w trybie nadzoru, całościowej analizy podziału Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy na okręgi wyborcze, stwierdziła, że Rada Miasta Stołecznego Warszawy, bez takiej konieczności, zmieniła całkowicie dotychczasowy podział na okręgi wyborcze, tj. dokonała zmian w większym zakresie, niż było to konieczne. W dotychczas obowiązującym podziale Dzielnica Praga Południe m.st. Warszawy podzielona była na cztery okręgi wyborcze, w których wybierano odpowiednio:

- 1) w pierwszym – 7 radnych;
- 2) w drugim – 7 radnych;
- 3) w trzecim – 5 radnych;
- 4) w czwartym – 6 radnych.

Liczba wybieranych radnych w poszczególnych okręgach wyborczych była zatem zgodna z art. 418 § 2 w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1438 oraz z 2018 r. poz. 130).

Zmiana dotychczasowego podziału jest jednakże konieczna, gdyż z uwagi na zmniejszenie się liczby mieszkańców w okręgu wyborczym nr 3, norma przedstawicielstwa dla tego okręgu w IV kwartale 2017 r. wynosiła 4,476, a więc jest za mała na utworzenie pięciomandatowego (najmniejszego według Kodeksu wyborczego) okręgu wyborczego. Jednakże nieprawidłowość tę należało usunąć korygując jedynie granicę tego okręgu z sąsiadującym okręgiem lub okręgami.

Zmiana całego podziału Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy, polegająca na utworzeniu pięciu okręgów wyborczych, w których wybieranych będzie po pięciu radnych, była zatem nieuzasadniona. W związku z tym Rada Miasta Stołecznego Warszawy nie mogła zmienić podziału w całości.

Tego rodzaju działanie, w przypadku gdy nie ma takiej konieczności, stanowi naruszenie wskazanej w art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego zasady stałości okręgów wyborczych. Jest to niezgodne z zasadami tworzenia okręgów wyborczych. W tym stanie rzeczy Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że podział Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy ustalony uchwałą Nr LXIII/1714/2018 z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie podziału Dzielnicy Praga Południe m.st. Warszawy na okręgi wyborcze do Rady Dzielnicy

Praga Południe m.st. Warszawy narusza przepisy Kodeksu wyborczego. W związku z tym Komisarz Wyborczy w Warszawie I powinien, działając w trybie nadzoru, podjąć działania określone w art. 17 § 2 w związku z § 1 Kodeksu wyborczego.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w pkt 2 i 3 sentencji uchwały. Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza przy tym, że nie ma podstaw do kwestionowania nieuwzględnienia granic osiedli przy podziale dzielnic na okręgi wyborcze. Przepisy Kodeksu wyborczego nie przewidują bowiem obowiązku uwzględniania przez Radę Miasta Stołecznego Warszawy, w ustalonym podziale dzielnic na okręgi wyborcze, jednostek niższego rzędu (osiedli) utworzonych na terenie tych dzielnic, na co słusznie zwrócił uwagę Komisarz Wyborczy w Warszawie I w zaskarżonym postanowieniu.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński

Otrzymują:

- 1.
2. Komisarz Wyborczy w Warszawie I
3. a/a