



**PAŃSTWOWA  
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-60/18

**UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 4 czerwca 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Częstochowie I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754 i 1000), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez wyborców gminy Lelów od postanowienia Nr DCZ1-5242-3/2018 Komisarza Wyborczego w Częstochowie I z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lelów na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym

**postanawia**

utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Częstochowie I.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rada Gminy Lelów, uchwałą Nr XLII/359/2018 z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lelów na okręgi wyborcze w wyborach do Rady Gminy Lelów, dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze.

Komisarz Wyborczy w Częstochowie I, działając w trybie nadzoru, po dokonaniu analizy podziału na okręgi wyborcze, postanowieniem z dnia 9 kwietnia 2018 r. w sprawie wezwania Rady Gminy Lelów do dokonania podziału na okręgi wyborcze w wyborach do Rady Gminy Lelów w sposób zgodny z prawem:

- 1) stwierdził, że uchwała Nr XLII/359/2018 Rady Gminy Lelów z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lelów na okręgi wyborcze w wyborach do Rady Gminy Lelów została podjęta w sposób niezgodny z prawem, z naruszeniem zasad określonych w art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego;
- 2) wezwał Radę Gminy Lelów do dokonania zgodnego z prawem podziału na okręgi wyborcze w wyznaczonym terminie.

W związku z tym, że Rada Gminy Lelów nie dokonała zgodnego z prawem podziału na okręgi wyborcze we wskazanym terminie, Komisarz Wyborczy w Częstochowie I, działając na podstawie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego, postanowieniem Nr DCZ1-5242-3/2018/2018 z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lelów na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, dokonał podziału gminy na okręgi wyborcze.

W dniu 2 maja 2018 r., tj. w ustawowym terminie, wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej odwołanie od postanowienia Nr DCZ1-5242-3/2018/2018 Komisarza Wyborczego w Częstochowie I z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lelów na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

W odwołaniu wniesiono o pozostawienie dotychczasowego okręgu wyborczego nr 12 składającego się z sołectwa Mełchów (norma przedstawicielstwa 0,266) i niegraniczących z nim sołectw Konstantynów (0,251) oraz Skrajniwa (0,363), tj. okręgu wyborczego składającego się z trzech sołectw niemogących samodzielnie stanowić okręgów wyborczych. Wnoszący odwołanie zarzucają, że połączenie przez Komisarza Wyborczego w Częstochowie I sołectwa Mełchów (0,266) z graniczącym z nim sołectwem Zbyczyce (1,095), które może samodzielnie stanowić okręg wyborczy, pozbawia w rzeczywistości mieszkańców sołectwa w Mełchów swojego przedstawiciela (radnego).

Państwowa Komisja Wyborcza zważyła, co następuje.

Zgodnie z art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy. Jednostki pomocnicze gminy łączy się

w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa.

Poza tym z art. 417 § 2 zdanie pierwsze Kodeksu wyborczego oraz pkt 8 wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, stanowiących załącznik do uchwały z dnia 5 lutego 2018 r. (M.P. poz. 204), wydanych w ślad za przepisami Kodeksu wyborczego, wynika, że nie można tworzyć okręgów wyborczych m. in. z niegraniczających ze sobą jednostek pomocniczych. Jedynie w przypadku, gdy układ przestrzenny gminy, w powiązaniu z liczbą mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych i miast leżących na obszarze gminy, jest tego rodzaju, że spełnienie tego warunku wiązałoby się z naruszeniem innych przepisów Kodeksu wyborczego dotyczących tworzenia okręgów wyborczych, wówczas dopuszczalne jest odstępianie od tych zasad.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że tego rodzaju sytuacja, tj. powodująca konieczność stworzenia okręgu wyborczego z niegraniczających ze sobą sołectw, nie występuje w gminie Lelów. Układ przestrzenny gminy Lelów pozwala bowiem na dokonanie takiego podziału na okręgi wyborcze, który nie będzie prowadził do łączenia niegraniczających ze sobą jednostek pomocniczych gminy. Tak też słusznie uczynił Komisarz Wyborczy w Częstochowie I, który dokonując podziału gminy Lelów na okręgi wyborcze, połączył w jeden okręg sołectwo Mełchów z graniczącym z nim sołectwem Zbyczyce.

Państwowa Komisja Wyborcza raz jeszcze stwierdza, że łączenie w jeden okręg wyborczy niegraniczających ze sobą jednostek pomocniczych, w przypadku, gdy nie ma takiej konieczności jest niezgodne z zasadami tworzenia okręgów wyborczych. Okręgi wyborcze muszą być bowiem spójne terytorialnie.

Nieuzasadniona jest zatem propozycja wnoszących odwołanie pozostawienia dotychczasowego podziału na okręgi wyborcze zakładającego m. in. połączenie w jeden okręg wyborczy niegraniczających ze sobą sołectw.

Z uwagi na powyższe Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że działania Komisarza Wyborczego w Częstochowie I były prawidłowe, podział na okręgi wyborcze gminy Lelów dokonany postanowieniem Nr DCZ1-5242-3/2018 Komisarza Wyborczego w Częstochowie I z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lelów na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, jest zgodny z prawem, a zarzuty podniesione w odwołaniu są bezzasadne. W związku z tym

Państwowa Komisja Wyborcza nie znajduje podstaw prawnych do kwestionowania zaskarżonego postanowienia Nr DCZ1-5242-3/2018 Komisarza Wyborczego w Częstochowie I z dnia 24 kwietnia 2018 r.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Zastępca Przewodniczącego  
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak

Otrzymują:

- 1.
2. Komisarz Wyborczy w Częstochowie I
3. a/a