

UCHWAŁA NR 110/2021
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 5 lipca 2021 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta
Rzeczypospolitej Polskiej Andrzeja Dudy z wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej
Polskiej przeprowadzonych w 2020 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319)

postanawia

przyjąć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Andrzeja Dudy o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w 2020 r., **wskazując na uchybienie** polegające na naruszeniu art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1566).

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Andrzeja Dudy przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 14 ust. 16 ustawy z dnia 2 czerwca 2020 r. o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz. U. poz. 979) (dalej: ustawa o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP). Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu. Do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęły natomiast pytania i informacje od innego rodzaju podmiotów dotyczące wątpliwości co do zgodności z prawem finansowania kampanii wyborczej Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego Komitetu, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień udzielonych przez pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Andrzeja Dudy wykazał w sprawozdaniu, że pozyskał przychody lub wpływy w wysokości 28 690 000,00 zł. Środki te w całości pochodziły z rachunku Funduszu Wyborczego utworzonego przez partię polityczną Prawo i Sprawiedliwość o nr 03 1020 1026 0000 1702 0171 4427 prowadzonego przez PKO Bank Polski S.A. Były one wpłacane przelewami i gromadzone na jednym rachunku bankowym Komitetu, a zatem zgodnie z art. 132 § 4 i art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego. Rachunek ten, o numerze 31 1020 1026 0000 1502 0429 9459, otwarty został w Banku Powszechna Kasa Oszczędności Bank Polski SA. Do umowy rachunku bankowego Komitetu wprowadzone zostały zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Środki finansowe Komitet pozyskał, w terminach określonych w art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego w związku z art. 14 ust. 10 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP, a ich wysokość nie przekraczała limitów, o których mowa w art. 134 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego w związku z art. 14 ust. 14 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP.

Komitet w pkt VII części II sprawozdania finansowego (Wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II-IV i VI, wraz ze świadczeniami nieodpłatnymi, w tym świadczeniami określonymi w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego) wykazał, że przyjął świadczenia nieodpłatne o wartości łącznej 362 790,00 zł.

Wydatki lub koszty wykazane zostały przez Komitet w sprawozdaniu w kwocie 28 638 249,85 zł i zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w kwocie 252 634,10 zł, w tym: kosztów wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (247 319,68 zł), kosztów telekomunikacyjnych (4 084,42 zł) oraz kosztów utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu (1 230,00 zł);
- usług obcych w kwocie 27 999 908,69 zł, w tym: korzystania ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (9 856 963,86 zł); wykonania materiałów wyborczych, w tym prac koncepcyjnych i prac projektowych (10 162 417,78 zł), kosztów spotkań wyborczych (4 912 165,96 zł), kosztów podróży i noclegów (1 054 483,01 zł), pozostałych kosztów poniesionych na usługi obce (2 013 878,08 zł);
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne nieujętych w pkt I i II (360 931,32 zł);
- pozostałych wydatków (prowizje i opłaty bankowe, opłaty sądowe/kary, odsetki od nieterminowych zapłat, znaczki pocztowe, artykuły biurowe) w kwocie 24 775,74 zł.

Wydatki Komitetu poniesione zostały zgodnie z art. 14 ust. 9 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP. Stosownie do regulacji art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego wydatkowane były na cele związane z wyborami i w terminach określonych w art. 129 § 3 tego Kodeksu. Nie przekroczyły one limitu określonego stosownie do art. 135 § 1 w związku z art. 327 Kodeksu wyborczego i w związku z art. 14 ust. 11 i 12 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP. Wykazane w sprawozdaniu koszty wskazują na to, że Komitet nie przekroczył również limitu wydatków na kampanię prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego w związku z art. 14 ust. 13 ustawy o szczególnych zasadach wyborów Prezydenta RP.

Komitet wykazał w sprawozdaniu, iż uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków nad poniesionymi wydatkami w kwocie 51 750,15 zł, która po pomniejszeniu o kwotę 85,72 zł, stanowiącą niezwróconą Komitetowi do dnia złożenia sprawozdania kwotę korekty, została w dniu 16 września 2020 r. przekazana na rzecz Caritas Diecezji Płockiej. Po wypłaceniu nadwyżki stan rachunku Komitetu wyniósł 0,00 zł. Komitet nie wycenił, nie zaliczył do swojej nadwyżki, a tym samym nie wykazał w sprawozdaniu finansowym

wartości zakupionych na potrzeby kampanii wyborczej ośmiu routerów Huawei PRO Black oraz mównicy. Jak wynika z wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu uzyskanych w odpowiedzi na pytania skierowane do Komitetu, do dnia udzielenia tych wyjaśnień, sprzęt ten nie został przekazany na rzecz organizacji pożytku publicznego. Pozostaje on w dyspozycji pełnomocnika finansowego Komitetu Wyborczego. Niewykazanie tego sprzętu czy też jego wartości w sprawozdaniu finansowym Komitetu wyborczego lub w załączniku do niego stanowi naruszenie art. 142 § 1 tego Kodeksu w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. Sprzęt ten lub środki finansowe uzyskane z jego sprzedaży, Komitet zobowiązany jest przekazać, zgodnie z dyspozycją art. 138 § 3 Kodeksu wyborczego, na rzecz organizacji pożytku publicznego. Komitet zobowiązany jest także do odzyskania od podmiotu świadczącego usługi na jego rzecz środków w kwocie 85,72 zł i do przekazania ich zgodnie z wyżej wskazaną dyspozycją. Zgodnie z przywołanym art. 138 § 3 Kodeksu wyborczego, o przekazaniu nadwyżki pełnomocnik finansowy Komitetu zobowiązany jest poinformować Państwową Komisję Wyborczą.

Państwowa Komisja Wyborcza analizując sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Andrzeja Dudy, załączone do niego dowody finansowe oraz mając na względzie informacje, jakie wpłynęły do niej od różnego rodzaju podmiotów, zwróciła się do Komitetu o wyjaśnienia i o ustosunkowanie się do szeregu kwestii. W odpowiedzi na to pismo pełnomocnik finansowy Komitetu stwierdził między innymi, że:

- ”Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta RP Andrzeja Dudy nie korzystał z samolotów rządowych dla celów kampanijnych. Jeśli Kandydat, który był wówczas równoległe urzędującym Prezydentem RP, korzystał z tego środka transportu w czasie zbieżnym z okresem kampanii wyborczej, to wyłącznie w ramach obowiązków Głowy Państwa, przysługujących w tym zakresie uprawnień i w granicach obowiązującego prawa. Tym samym nie istnieje wykaz spotkań wyborczych, na które Kandydat podróżował samolotem rządowym. Komitet Wyborczy nie korzystał z transportu lotniczego celem organizacji wydarzeń kampanijnych. Komitet Wyborczy, w trakcie kampanii, korzystał wyłącznie z transportu lądowego, czego dowodzą informacje zawarte w sprawozdaniu finansowym. W tym celu Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Andrzeja Dudy wynajął autokar,

- który na potrzeby kampanii był oklejony jako Duda - bus. Autokarem tym przemieszczał się kandydat w trakcie spotkań związanych z kampanią wyborczą”;
- „Komitet Wyborczy nie brał jakiegokolwiek udziału w akcji wysyłania przez KRUS w kwietniu 2020 r. listu ówczesnego Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do osób ubezpieczonych w tej instytucji, a także listu Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Andrzeja Dudy, kierowanego do tego Ministra. Działania te nie były w żaden sposób konsultowane ani uzgadniane z Komitetem Wyborczym ani nie były przez Komitet Wyborczy finansowane. Wobec powyższego, nie podlegały one uwzględnieniu w sprawozdaniu finansowym Komitetu Wyborczego”;
 - „Komitet Wyborczy nie był organizatorem, współorganizatorem, ani inspiratorem działań osób, piastujących stanowiska Ministrów w Radzie Ministrów w okresie trwania kampanii wyborczej w wyborach na Prezydenta RP w 2020 r., wyrażających aprobatę dla kandydatury Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Andrzeja Dudy w tych wyborach lub pozytywną ocenę sprawowania przez niego urzędu Prezydenta RP. Wobec powyższego, Komitet Wyborczy nie finansował ww. działań”;
 - „Komitet Wyborczy nie zabiegał w okresie trwania kampanii wyborczej w wyborach na Prezydenta RP w 2020 r. o promocję Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Andrzeja Dudy w programach własnych mediów publicznych, a działania Telewizji Polskiej S.A. i Polskiego Radia S.A. nie były z Komitetem Wyborczym konsultowane lub uzgadniane. Pełnomocnik finansowy nie zlecał takich działań, ani też nie upoważniał nikogo do ich podjęcia oprócz działań udokumentowanych w sprawozdaniu finansowym”;
 - „Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Andrzeja Dudy w okresie trwania kampanii wyborczej w wyborach na Prezydenta RP w 2020 r., nie korzystał z jakichkolwiek badań i analiz zamawianych i finansowanych przez Powszechny Zakład Ubezpieczeń S.A. Pełnomocnik finansowy nie zlecał takich usług i nie upoważniał nikogo do takiego działania”.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przysługujących jej kompetencji kontrolnych w zakresie finansowania komitetów wyborczych oraz mając na względzie obowiązek podawania prawdy w udzielanych jej – jako organowi Państwa – odpowiedziach, zobowiązana jest do przyjęcia tych wyjaśnień. Przepisy Kodeksu wyborczego nie upoważniają Państwowej Komisji Wyborczej do dokonywania oceny

działań podejmowanych w czasie kampanii wyborczej przez podmioty inne niż komitety wyborcze i bez porozumienia z nimi, a działania takie nie mogą być podstawą oceny zgodności gospodarki finansowej komitetu wyborczego z prawem.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w terminie określonym w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dokumentów do niego załączonych, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak