

UCHWAŁA NR 354/2024
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 28 października 2024 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Roberta Roguskiego z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 15 października 2023 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. d ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2023 r. poz. 2408 oraz z 2024 r. poz.721)

postanawia

odrzuć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Wyborców Roberta Roguskiego o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 15 października 2023 r., **z powodu naruszenia** art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Wyborców Roberta Roguskiego przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie sporządzone zostało zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 września 2023 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2023 r. poz. 2065). Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą. Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił

Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku przeprowadzonego badania sprawozdania finansowego, doręczonych dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Wyborców Roberta Roguskiego wykazał w sprawozdaniu finansowym, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 60 300,00 zł, które pochodziły z wpłat dokonanych przelewem przez obywateli polskich mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, tj. zgodnie z art. 132 § 3 pkt 2 i art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego, w terminach określonych w art. 129 § 2 tej ustawy.

Środki finansowe Komitetu gromadzone były na jednym rachunku bankowym nr 74 1600 1462 1734 7694 6000 0001, prowadzonym przez BNP Paribas Bank Polska S.A., tj. zgodnie z art. 134 § 1 Kodeksu wyborczego.

W sprawozdaniu Komitet Wyborczy Wyborców Roberta Roguskiego wykazał wydatki/koszty w łącznej kwocie 60 285,17 zł, które zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów usług obcych w łącznej wysokości 58 173,15 zł, w tym:
 - przygotowanie i zamieszczenie ogłoszeń oraz artykułów sponsorowanych w dziennikach i czasopismach: 2718,81 zł;
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 369,00 zł;
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) plakatów, ulotek, billboardów itp.: 21 249,92 zł;
 - usługa dystrybucji i ekspozycji plakatów, ulotek, billboardów itp.: 11 315,89 zł;
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp., publikowanych w Internecie: 922,50 zł;
 - publikacja w Internecie ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 8436,59 zł;

- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 1493,40 zł;
 - wynajęcie sal, innych pomieszczeń lub powierzchni: 4970,00 zł;
 - podróże: 4152,04 zł;
 - pozostałe koszty poniesione na usługi obce: 2545,00 zł,
- pozostałe wydatki lub koszty: 2112,02 zł.

Komitet w pozycji 54 sprawozdania, dotyczącej wysokości nadwyżki, wykazał kwotę 14,83 zł. Na faktyczną wysokość nadwyżki Komitetu składają się środki finansowe w kwocie 14,83 zł oraz zakupiony przez Komitet szpadel spiczasty ergonomiczny z trzonkiem metalowym. Nadwyżkę Komitet, zgodnie z art. 138 § 3 Kodeksu wyborczego, zobowiązany jest przekazać na rzecz organizacji pożytku publicznego, a pełnomocnik finansowy Komitetu poinformować Państwową Komisję Wyborczą o jej przekazaniu.

Wydatki Komitetu Wyborczego Wyborców Roberta Roguskiego nie przekroczyły limitów, o których jest mowa w art. 135 § 1 i art. 136 Kodeksu wyborczego. Były one dokonywane w ustawowych terminach na cele związane z wyborami, z wyjątkiem wskazanym powyżej, tj. zgodnie z art. 129 § 1 i 3 Kodeksu wyborczego.

Komitet, w pozycji 68 sprawozdania wykazał kwotę 28 800,00 zł, oraz dołączył protokół wyceny i szacowania świadczeń nieodpłatnych. W ramach przyjęcia przez Komitet dozwolonych korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym wymienionych w art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego znalazło się m.in. roznoszenie ulotek, czy też bezpłatne rozwieszanie banerów na prywatnych posesjach.

Jednocześnie Komitet przyjął korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym, które nie mieszczą się w ramach art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego tj. utworzenie profesjonalnej strony internetowej Komitetu pod adresem: www.robertroguski.pl, administrowanie tą stroną, jak również utrzymanie domeny, na której powyższa strona jest umieszczona. W sprawozdaniu finansowym w pozycjach 28, 29 i 30 widnieje wartość 0,00. Jak wynika z odpowiedzi pełnomocnika finansowego Komitetu utworzeniem strony, utrzymaniem domeny, na której

utworzona została ta strona oraz administrowaniem powyższą stroną internetową zajmował się samodzielnie kandydat Komitetu – Robert Roguski – pomimo informacji na ww. stronie, iż została ona sfinansowana ze środków KWW Roberta Roguskiego. Faktycznie zatem całość kosztów wskazanych wyżej, związanych z funkcjonowaniem strony internetowej poniósł kandydat a nie Komitet, co potwierdził pełnomocnik finansowy tego Komitetu w wyjaśnieniach z dnia 22 marca 2024 r. i 10 lipca 2024 r. Biorąc pod uwagę zakres tych działań, czas ich trwania, wartość rynkową tego rodzaju usług oraz ich wartość wykazaną w sprawozdaniach innych – porównywalnych – komitetów wyborczych uczestniczących w tych wyborach ich wartość niewątpliwie przekroczyła kwotę 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu, tj. przekroczyła kwotę 603,00 zł. Tym samym te przychody Komitetu wykazane powinny zostać w pozycji 16 sprawozdania w kwocie nie mniejszej niż 60 903,00 zł, oraz w pozycji 22 sprawozdania powinna znajdować się kwota co najmniej 603,00 zł.

Powyższe oznacza, że Komitet przyjął niedozwolone korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym, tj. inne niż określone w art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego o wartości przekraczającej 1% ogólnej kwoty jego przychodów.

W związku z tym, zgodnie z art. 144 § 1 pkt 3 lit. d Kodeksu wyborczego, sprawozdanie finansowe tego Komitetu podlega odrzuceniu. Regulacje Kodeksu wyborczego w tej materii są jednoznaczne i w przypadku naruszenia przez Komitet przywołanych wyżej przepisów tego aktu prawnego, decyzję Państwowej Komisji Wyborczej w sprawie odrzucenia sprawozdania finansowego komitetu uzależniają wyłącznie od stosunku kwoty środków finansowych pozyskanych przez komitet niezgodnie z wskazanymi wyżej regulacjami do ogólnej kwoty przychodów tego komitetu. Państwowa Komisja Wyborcza jest zatem związana treścią przepisów Kodeksu wyborczego w sposób, który wyłącza swobodę decyzji, co do rozstrzygnięcia w tej sprawie.

Zgodnie z art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez komitet wyborczy z naruszeniem przepisów tego Kodeksu podlegają przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Na podstawie art. 149 § 4 Kodeksu wyborczego, Komitetowi Wyborczemu Wyborców Roberta Roguskiego przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu powyższej

uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na tę uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego przez ten Sąd, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości wartości korzyści przyjętych z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych korzyści (tj. środków w kwocie 603,00 zł) Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dobrowolnej ich wpłaty, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w terminie wskazanym w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów oraz wyjaśnień pełnomocnika finansowego, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Wyborców Roberta Roguskiego przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak