



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW.520.1.2026

Warszawa, dnia 27 października 2026 r.

Pan
Włodzimierz CZARZASTY
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Państwowa Komisja Wyborcza, zgodnie z art. 203 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2026 r. poz. 1261), zobowiązana jest do przedłożenia Sejmowi wniosku w sprawie zmiany granic okręgów wyborczych i liczby posłów w nich wybieranych, jeżeli konieczność taka wynika ze zmian w zasadniczym podziale terytorialnym państwa lub ze zmiany liczby mieszkańców w okręgu wyborczym lub w kraju. Jednocześnie Komisja zwraca uwagę, że aktualny podział na okręgi wyborcze określone w załącznikach do ustawy narusza przepisy Kodeksu wyborczego.

Stosownie do art. 18 § 3 pkt 5 i art. 203 § 4 Kodeksu wyborczego ustalenie liczby mieszkańców, o której mowa wyżej, następuje na podstawie danych zawartych w Centralnym Rejestrze Wyborców według stanu na koniec trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok, w którym upływa kadencja Sejmu.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie danych ustalonych we wskazanym wyżej trybie według stanu na dzień 30 września 2026 r., dokonała analizy zgodności liczby posłów wybieranych w okręgach wyborczych do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, określonej w załączniku nr 1 do Kodeksu wyborczego.

Ustalono, że liczba mieszkańców kraju wynosi 35 103 862. Norma przedstawicielska w wyborach do Sejmu wynosi 76 313 mieszkańców na jeden mandat.

Ustalenie liczby posłów wybieranych w poszczególnych okręgach wyborczych, dokonane zgodnie z art. 202 § 1 Kodeksu wyborczego, przedstawia się następująco:

Nr okr.	OKW	Obecna liczba mandatów określona w załączniku nr 1 do Kodeksu wyborczego	2026-09-30					
			Liczba mieszkańców	Liczba mieszkańców okręgu/norma	Zaokr.	Norma	Rezultat – liczba mandatów ustalona zgodnie z liczbą mieszkańców na 30.09. 2026 r.	Zmiana
1	Legnica	12	853 198	11,18	11	77 563	11	-1
2	Wałbrzych	8	552 612	7,24	7	78 945	7	-1
3	Wrocław	14	1 199 897	15,72	16	74 994	16	2
4	Bydgoszcz	12	898 059	11,77	12	74 838	12	0
5	Toruń	13	939 340	12,31	12	78 278	12	-1
6	Lublin	15	1 102 100	14,44	14	78 721	14	-1
7	Chełm	12	846 056	11,09	11	76 914	11	-1
8	Zielona Góra	12	903 737	11,84	12	75 311	12	0
9	Łódź	10	660 486	8,65	9	73 387	9	-1
10	Piotrków Trybunalski	9	662 443	8,68	9	73 605	9	0
11	Sieradz	12	883 318	11,57	12	73 610	12	0
12	Kraków I	8	614 236	8,05	8	76 780	8	0
13	Kraków II	14	1 149 863	15,07	15	76 658	15	1
14	Nowy Sącz	10	776 856	10,18	10	77 686	10	0
15	Tarnów	9	719 289	9,43	9	79 921	9	0
16	Płock	10	760 901	9,97	10	76 090	10	0
17	Radom	9	654 847	8,58	9	72 761	9	0
18	Siedlce	12	915 541	12,00	12	76 295	12	0
19	Warszawa I	20	1 623 217	21,27	21	77 296	21	1
20	Warszawa II	12	1 155 522	15,14	15	77 035	15	3
21	Opole	12	871 909	11,43	11	79 264	11	-1
22	Krosno	11	813 913	10,67	11	73 992	11	0
23	Rzeszów	15	1 205 911	15,80	16	75 369	16	1
24	Białystok	14	1 081 458	14,17	14	77 247	14	0
25	Gdańsk	12	984 532	12,90	13	75 733	13	1
26	Słupsk	14	1 160 725	15,21	15	77 382	15	1
27	Bielsko-Biała I	9	724 450	9,49	9	80 494	9	0
28	Częstochowa	7	530 655	6,95	7	75 808	7	0
29	Katowice I	9	647 930	8,49	8	80 991	9	0
30	Bielsko-Biała II	9	653 823	8,57	9	72 647	9	0
31	Katowice II	12	822 946	10,78	11	74 813	11	-1

32	Katowice III	9	587 569	7,70	8	73 446	8	-1
33	Kielce	16	1 128 782	14,79	15	75 252	15	-1
34	Elbląg	8	554 676	7,27	7	79 239	7	-1
35	Olsztyn	10	719 107	9,42	9	79 901	9	-1
36	Kalisz	12	938 762	12,30	12	78 230	12	0
37	Konin	9	727 502	9,53	10	72 750	10	1
38	Piła	9	729 082	9,55	10	72 908	10	1
39	Poznań	10	866 441	11,35	11	78 767	11	1
40	Koszalin	8	563 690	7,39	7	80 527	7	-1
41	Szczecin	12	918 481	12,04	12	76 540	12	0
	Polska	460	35 103 862	x	459	x	460	0

Wynikowa liczba mandatów (powstała przez zaokrąglenie ilorazu liczby mieszkańców okręgu i normy przedstawicielskiej) jest równa 459, a zatem liczba posłów jest mniejsza od wynikającej z przepisu art. 193 § 1 Kodeksu wyborczego. Zgodnie z art. 202 § 1 pkt 2 zdanie drugie Kodeksu wyborczego dodatkowy mandat należy przydzielić temu okręgowi wyborczemu, w którym norma przedstawicielstwa obliczona dla okręgu wyborczego jest największa – czyli w okręgu nr 29 (Katowice).

Powyższe zestawienie wykazuje, że w porównaniu z liczbą mandatów ustaloną w załączniku nr 1 do Kodeksu wyborczego w okręgach wyborczych nr 1, 2, 5, 6, 7, 9, 21, 31, 32, 33, 34, 35 i 40 należy zmniejszyć o 1 liczbę wybieranych posłów, natomiast:

- 1) w okręgach nr 13, 19, 23, 25, 26, 37, 38 i 39 liczbę wybieranych posłów należy zwiększyć o 1;
- 2) w okręgu nr 3 liczbę wybieranych posłów należy zwiększyć o 2;
- 3) w okręgu nr 20 liczbę wybieranych posłów należy zwiększyć o 3.

Państwowa Komisja Wyborcza jednocześnie przypomina, że stosownie do art. 203 § 3 Kodeksu wyborczego Sejm dokonuje zmian w podziale na okręgi wyborcze nie później niż na 3 miesiące przed dniem, w którym upływa termin zarządzenia wyborów do Sejmu (15 sierpnia 2027 r.). **Zatem termin dokonania zmian w podziale na okręgi wyborcze upływa w dniu 15 maja 2027 r.**

Państwowa Komisja Wyborcza ponadto informuje, że zgodnie z art. 261 § 5 w związku z art. 203 § 1 Kodeksu wyborczego dokonała również analizy podziału na okręgi wyborcze do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, ustalonego w załączniku Nr 2 do Kodeksu wyborczego.

Zgodnie z art. 261 § 2 Kodeksu wyborczego, w województwie wybiera się senatorów w liczbie nie mniejszej niż liczba całkowita (bez uwzględnienia ułamka) będąca ilorazem liczby mieszkańców województwa i jednolitej normy przedstawicielstwa, a nie większej niż wymieniona liczba całkowita powiększona o jeden; norma ta według liczby mieszkańców na dzień 30 września 2026 r. wynosi 351 039.

Ustalenie liczby mieszkańców poszczególnych województw oraz ilorazów, o których mowa w art. 261 § 2 Kodeksu wyborczego przedstawia się następująco:

Województwo	Mieszkańcy	Mieszkańcy/ norma	Część całkowita	Część całkowita + 1	Mandaty
dolnośląskie	2 605 707	7,42	7	8	8
kujawsko-pomorskie	1 837 399	5,23	5	6	5
lubelskie	1 948 156	5,55	5	6	6
lubuskie	903 737	2,57	2	3	3
łódzkie	2 206 247	6,28	6	7	7
małopolskie	3 260 244	9,29	9	10	8
mazowieckie	5 110 028	14,56	14	15	13
opolskie	871 909	2,48	2	3	3
podkarpackie	2 019 824	5,75	5	6	5
podlaskie	1 081 458	3,08	3	4	3
pomorskie	2 145 257	6,11	6	7	6
śląskie	3 967 373	11,30	11	12	13
świętokrzyskie	1 128 782	3,22	3	4	3
warmińsko-mazurskie	1 273 783	3,63	3	4	4
wielkopolskie	3 261 787	9,29	9	10	9
zachodniopomorskie	1 482 171	4,22	4	5	4

Z powyższego zestawienia wynika naruszenie wymienionego na wstępie przepisu, gdyż w województwach małopolskim i mazowieckim liczba wybieranych senatorów jest zbyt niska, a w województwie śląskim zbyt wysoka.

Natomiast poszczególne okręgi wyborcze spełniają wymogi określone w art. 261 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym iloraz wynikający z podzielenia liczby mieszkańców okręgu przez jednolitą normę przedstawicielstwa powinien być co najmniej równy 0,5 i mniejszy niż 2. Największy okręg wyborczy (nr 6, obejmujący obszary powiatów: górowskiego, milickiego, oleśnickiego, oławskiego, strzebińskiego, średzkiego, trzebnickiego, wołowskiego i wrocławskiego) liczy 633 900 mieszkańców;

iloraz tej liczby i jednolitej normy przedstawicielstwa wynosi 1,8, jest więc mniejszy od 2; najmniejszy okręg wyborczy (nr 61, obejmujący obszary powiatów: bielskiego, hajnowskiego, siemiatyckiego i wysokomazowieckiego) liczy 182 270 mieszkańców; iloraz tej liczby i jednolitej normy przedstawicielstwa wynosi 0,52, jest więc większy od 0,5.

Państwowa Komisja Wyborcza po raz kolejny zwraca także uwagę na sytuację występującą w województwach podkarpackim i lubelskim. Województwo podkarpackie ma większą liczbę mieszkańców (2 019 824) i przypada mu 5 mandatów. Natomiast województwo lubelskie ma mniejszą liczbę mieszkańców (1 948 156) i przypada mu 6 mandatów. Sytuacja ta nie narusza wprawdzie art. 261 § 2 Kodeksu wyborczego, lecz budzi wątpliwości.

Niezależnie od powyższego Państwowa Komisja Wyborcza po raz kolejny zwraca uwagę, że:

- 1) w związku z § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2020 r. w sprawie zmiany nazwy powiatu jeleniogórskiego na powiat karkonoski (Dz. U. poz. 1331) zachodzi potrzeba dokonania zmiany nazwy tego powiatu w opisie granic okręgu wyborczego nr 1 w załączniku nr 1 i okręgu wyborczego nr 2 w załączniku nr 2 Kodeksu wyborczego. Zmianę tę postulowała Państwowa Komisja Wyborcza w pkt 1 swojej Informacji o realizacji przepisów Kodeksu wyborczego oraz propozycjach ich zmiany z dnia 4 marca 2024 r. znak ZPOW.502.1.2024, przekazanej m.in. Marszałkowi Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej w trybie art. 160 § 1 pkt 8 Kodeksu wyborczego;
- 2) konieczne jest usunięcie błędów w opisie granic okręgów wyborczych do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, tj. w załączniku nr 2 do Kodeksu wyborczego. W opisie granic okręgu wyborczego:
 - a) nr 7 – jest: „Wojszyce – Ołtaszyn”, a powinno być: „Wojszyce, Ołtaszyn” – są to bowiem dwa odrębne osiedla,
 - b) nr 8 – jest:
 - “Gądów - Popowice Pd”, a powinno być: “Gądów - Popowice Płd”,
 - „Kuźniki”, a powinno być: „Kuźniki”,
 - “Pilczyce - Kozanów - Popowice”, a powinno być: “Pilczyce - Kozanów - Popowice Płn”.

Państwowa Komisja Wyborcza postulowała usunięcie wyżej wskazanych błędów w pkt 2 Informacji o realizacji przepisów Kodeksu wyborczego oraz propozycjach ich zmiany z dnia 10 lutego 2020 r. znak ZPOW-501-5/20, a także w poprzednim analogicznym wniosku skierowanym do Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 21 października 2022 r. znak ZPOW.520.1.2022, jednakże dotychczas wnioski te nie zostały zrealizowane.

Państwowa Komisja Wyborcza pragnie podkreślić, że dostosowanie liczby wybieranych posłów w okręgach wyborczych do zmian liczby mieszkańców jest potrzebne dla zapewnienia realizacji zasady równości wyborów, która wymaga, aby przy ustalaniu reprezentacji parlamentarnej stosować jednolitą normę przedstawicielstwa. Utrzymywanie nieaktualnego rozkładu mandatów w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej od 2011 r., mimo zmian demograficznych oraz postulatów i wniosków o zmianę Państwowej Komisji Wyborczej składanych od 2014 r., prowadzi do narastania różnic w sile głosu wyborców zależnie od miejsca ich zamieszkania. Aktualizacja tego rozkładu służy wykonaniu konstytucyjnej zasady równości wyborów do Sejmu, wyrażonej w art. 96 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

W związku z tym, stosownie do obowiązującego art. 203 § 3 Kodeksu wyborczego konieczne jest dokonanie przez Sejm zmian liczby posłów wybieranych w okręgach wyborczych, najpóźniej do 15 maja 2027 r.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak